

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărbuș din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026

Consiliul Local al Municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de _____.

Având în vedere :

Referatul de aprobare nr. 55347/20.05.2026 al Primarului Municipiului Bistrița;

Nota de fundamentare nr. 6864/20.05.2026 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;

Raportul nr. 55350/20.05.2026 al Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice

Adresa nr. 1137/04.05.2026 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 49015/05.05.2026

Notele de fundamentare nr. 11/04.05.2026 și nr. 12/04.05.2026 ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Procesul verbal de afișare nr. 3/05.05.2026 al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud

Avizul _____ nr. _____ al Comisiei juridice și administrație publică locală a Consiliului Local al Municipiului Bistrița

Avizul _____ nr. _____ al Comisiei economice a Consiliului Local al Municipiului Bistrița

+ C2 - urbanism

Hotărârea nr. 135/05.07.2007 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind asocierea Consiliului Local al municipiului Bistrița cu toate consiliile locale din județul Bistrița-Năsăud și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud pentru planificarea și implementarea proiectului regional „Sistem integrat de management al deșeurilor menajere și asimilate acestora în județul Bistrița-Năsăud

Contractul de Asociere încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, municipiul Bistrița, orașele și comunele din județul Bistrița-Năsăud pentru realizarea proiectului „Management integrat al deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud”, la data de 10.04.2008, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului ”Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud” către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018;

În baza prevederilor:

Deciziei de punere în aplicare (UE) 2019/1004 a Comisiei din 7 iunie 2019 de stabilire a normelor pentru calculul, verificarea și raportarea datelor privind deșeurile în conformitate cu Directiva 2008/98/CE;

Ghidului privind compostarea individuală în gospodăriile din zonele urbane și rurale, elaborat ca parte a Contractului-cadru de sprijinire a Echipei Băncii Europene de Investiții (BEI) de suport consultativ privind proiectele din sectoarele Mediu și Energie, respectiv Contractul de asistență tehnică AA-010820-001 „Suport pentru consolidarea capacității instituționale a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară din domeniul deșeurilor” semnat cu Mott MacDonald în calitate de Consultant;

Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, revizuit- 2026.

art. 17, alin. (5), lit. a) și art. 33, alin. (1), (3) și (4) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

art. 106 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

art. 8, alin. (3), lit. d² și art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 2, alin. (5), lit. c) și d) și alin. (10), art. 6, alin. (1), lit. j) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

prevederile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare

Art. 5, alin. (2), lit. l), art. 16, alin. (3) lit. c), lit. e) și art. 17, alin. (1), lit. d) și alin. (2), lit. d) din Statutul actualizat al A.D.I Deșeuri Bistrița – Năsăud.

În temeiul art. 89, alin. (3)-(4), art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. b) - d), alin. (7), lit. n), art.139 alin.(1), art. 196, alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. (1) Se aprobă modificările Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărpui din județul Bistrița-Năsăud, conform Anexei nr. 1 la prezenta hotărâre.

(2). Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărpui din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată – 2026, în forma prevăzută în Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.

(3). Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărpui din județul Bistrița-Năsăud, menționat la art. 1, alin. (2) din prezenta hotărâre, va înlocui Regulamentul prevăzut ca Anexă la Hotărârea Consiliului Local al municipiului Bistrița nr. 213/24.09.2025.

Art.2. Se acordă mandat special domnului Gabriel Lazany, primarul municipiului Bistrița, să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deșeurile menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpiu din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată - 2026 conform Anexei 2 la prezenta hotărâre.

Art.3. Se aprobă încheierea Actului adițional nr. 10 la Contractul de concesiune nr. 1277 din 06.12.2018 privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deseuri periculoase din deșeurile menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud, care să aibă ca obiect modificările Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deșeurile menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpiu din județul Bistrița-Năsăud, aprobate la art. 1 din prezenta hotărâre.

Art.4. Se aprobă încredințarea mandatului special domnului primar Gabriel Lazany să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud pentru aprobarea Actului adițional nr. 10 la Contractul de concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deseuri periculoase din deșeurile menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud.

Art.5. Primarul municipiului Bistrița, domnul Gabriel Lazany va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art.6. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședința ordinară din data de _____ cu respectarea

prevederilor art. 139, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ____ voturi „pentru” ____.

Art.7. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, va comunica prezenta hotărâre:

- Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița
- Compartimentului Monitorizare Servicii Publice
- Direcției Dezvoltare Durabilă 2030
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud.
- Primarului municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului-Județul Bistrița-Năsăud

PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE

PRIMAR,

GABRIEL LAZANY

AVIZ DE LEGALITATE

SECRETAR GENERAL,

FLOARE GAFTONE

*Se avizează după
opinierea procedurii conf.
252/2003 privind transparența
deciziilor*

Bistrița la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți

A.C./2ex.

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpiu din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026

Prin Adresa nr. 1137/04.05.2026 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 49015/05.05.2026 se solicită supunerea în dezbaterea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării, și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze pentru aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026. Proiectul de hotărâre este însoțit de Nota de fundamentare nr. 12/04.05.2025 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, prin care sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației.

Motivele care justifică aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026 sunt prezentate în detaliu în conținutul notei de fundamentare, atât din punct de vedere tehnic, economic, cât și legal. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de

personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

Conform prevederilor legale și statutare în vigoare, Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud trebuie supus aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Bistrița în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru aprobarea regulamentului în cadrul adunării generale.

Având în vedere cele de mai sus, aprob inițierea Proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărbuș din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026 - în forma prezentată.

P R I M A R,

Gabriel Lazany





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
DIRECȚIA DE INFRASTRUCTURĂ ȘI SERVICII

Bistrița - 420134, Str. Cuza Vodă, nr. 17A, Bistrița-Năsăud
CIF: 25503261, Telefon 0263-216202, Fax 0263-234392
E-mail: dspb@primariabistrita.ro, Web: <http://www.primariabistrita.ro>



DIRECȚIA DE INFRASTRUCTURA SI SERVICII BISTRIȚA
Nr.6864/20.05.2026

NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de hotărare privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbuiu din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026.

În vederea introducerii prevederilor referitoare la colectarea separată a deșeurilor biodegradabile din mediul urban, zona de blocuri, modalitatea de gestionare a acestei fracții de deșeuri în zonele de case, atât din mediul urban, cât și din mediul rural, dar și a prevederilor referitoare la modalitatea de gestionare a deșeurilor reciclabile din sticlă, în contextul reducerii cantităților urmare a impactului SGR și a deșeurilor textile, suplimentar față de modalitatea deja implementată, a devenit obligatorie modificarea Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate

Stația de compostare din incinta CMID Târbuiu nu poate asigura tratarea tuturor categoriilor de deșeuri biodegradabile, astfel încât să asigure un nivel înalt în ceea ce privește siguranța sănătății și a mediului înconjurător. Această instalație a fost proiectată și finanțată pentru tratarea deșeurilor biodegradabile, predominant vegetale, nu și pentru tratarea resturilor alimentare.

Astfel, introducerea colectării deșeurilor biodegradabile, pentru toate subcategoriile nu se poate realiza până la momentul construirii și punerii în funcțiune a unei instalații integrate de tratare a deșeurilor care să asigure tratarea anaerobă a acestei categorii de deșeuri, fără riscuri asupra contaminării mediului.

Această situație este întâlnită la nivel național. Datorită acestei situații se are

În vedere prioritizarea introducerii colectării separate și a reciclării la sursă a biodeșeurilor, adică, a compostării individuale prin:

- a) încurajarea reciclării, inclusiv compostării și fermentării biodeșeurilor, într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului, rezultatele acestei reciclări respectând standarde relevante de înaltă calitate;
- b) încurajarea producerii de compost în gospodării;
- c) promovarea utilizării unor materiale produse din biodeșeuri.

Introducerea colectării la nivel național a deșeurilor prin operatorii de salubritate, nu reprezintă o soluție optimă din punct de vedere tehnico-operational și economic.

Se prevede clar faptul că, pentru unitățile administrativ-teritoriale sub 2.000 de locuitori, acest flux de deșeuri nu va fi operational, cel puțin pentru perioada următoare, soluția fiind etapizarea introducerii colectării biodeșeurilor prin serviciul de salubritate, care vine și în contextul inexistenței unor instalații conforme de tratare la nivel național care să asigure eficiență și siguranță asupra sănătății și mediului.

Ca urmare în județul Bistrita-Nasaud, pentru respectarea obligațiilor de a introduce colectarea separată a deșeurilor biodegradabile se vor lua măsuri etapizate, așa cum s-a decis și în ședința AGA ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud din data de 28.04.2026.

Astfel, acest flux separat de colectare prin serviciul de salubritate va fi introdus cu prioritate în mediul urban, zonele de blocuri, unde nu există posibilitatea reciclării la sursă/ compostării individuale, în vederea asigurării ratei de capturare de 15% în anul 2026, rată care va crește progresiv până la 45% în 2030 și 75% în 2035, cu mențiunea faptului că, aceste procente se aplică la cantitatea de deșeuri biodegradabile conținute în deșeurile municipale, rezultate în urma determinărilor de compoziție și nu la întreaga cantitate de deșeuri generate.

Pentru zonele de case, atât din mediul urban, cât și din mediul rural, gestionarea deșeurilor biodegradabile se va face prin promovarea compostării individuale, pentru care se vor lua măsuri intense de informare.

Totodată, raman în vigoare în cadrul Regulamentului și al Contractului modalitățile de gestionare a deșeurilor vegetale, deja implementate. Prin urmare, utilizatorii serviciului din mediul urban și rural zonele de case, dar și cei din zonele de blocuri sau agenții economici și instituțiile publice, pot preda gratuit deșeurile biodegradabile predominant vegetale și în cadrul celor două campanii anuale (primăvara și toamna), sau le pot colecta separat și preda gratuit operatorului în centrele de colectare/ stațiile de transfer, sau pe bază de comandă, contra-cost.

În concluzie, în ceea ce privește gestionarea deșeurilor biodegradabile,

modificarea Regulamentului de salubritate și implicit a serviciului implică două măsuri generale:

- Introducerea colectării separate în zonele de blocuri din urban prin operatorul de salubritate;
- Promovarea reciclării la sursă/ compostării individuale, în zonele de case din mediul urban și mediul rural.

La nivelul AGA ADI s-a luat decizia reducerii frecvenței de colectare a deșeurilor reciclabile din sticlă, având în vedere diminuarea cantităților colectate, urmare a impactului SGR.

Această măsură este luată și în vederea optimizării costurilor. Inclusiv viitorul PNGD ia în considerare o astfel de măsură la nivel național, prin trecerea de la colectarea sticlei de la sistemul din poartă în poartă, la platforme de colectare sau prin campanii de colectare, până la nivelul anului 2027.

Așadar, în Regulamentul de salubritate au fost operate modificări în toate articolele cu referire la acest flux de colectare separată.

În ceea ce privește gestionarea deșeurilor textile, aceasta activitate este implementată prin campanii periodice.

Însă, pentru a asigura punerea în aplicare a măsurilor trasate prin controalele tematice la ADI din anul 2025, s-a decis trecerea de la colectarea deșeurilor textile prin campanii periodice, la colectarea prin introducerea unui nou flux de colectare separată cu o frecvență de o dată la trei luni, atât în mediul urban, cât și în mediul rural. De asemenea, în regulamentul de salubritate a fost introdusă și varianta ca autoritățile publice locale să achiziționeze și să amplaseze pe domeniul public al UAT-urilor și containere specifice pentru deșeurile textile, luând în considerare și includerea prevederilor referitoare la modalitatea de colectare a acestor containere.

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tarpiu din județul Bistrița-Nasaud, forma consolidată 2026.

DIRECTOR EXECUTIV,

Dezso-Lorand Kocsis

cc-2ex



ȘEF SERVICIU,

Cornel Cailean

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA

Direcția Juridică, Resurse Umane, Achiziții Publice

NR. 55350/20.05.2026

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târlia din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026

Prin Adresa nr. 1137/04.05.2026 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 49015/05.05.2026 se solicită supunerea în dezbateră Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, forma consolidată - 2026 și pentru aprobarea Actului adițional nr. 10 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018.

Aceste documente aferente serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud au fost elaborate de aparatul tehnic al asociației, urmare a modificărilor ce urmează a fi introduse în viitorul Plan Național de Gestionare a Deșeurilor (reviziile 28.01.2026 și 08.04.2026), a Deciziei etapei de încadrare privind PNGD și Raportul de mediu asupra acestuia, precum și pentru implementarea Planului de măsuri discutat în cadrul ședinței AGA ADI Deșeuri BN din data de 20.01.2026, a Hotărârii AGA ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 6 din 28.04.2026 precum și a măsurilor trasate de către Comisariatul Județean al Gărzii Naționale de Mediu în cadrul controalelor tematice din anul 2025.

Conform Notei de fundamentare nr. 12/04.05.2026 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, modificarea regulamentului vizează introducerea prevederilor referitoare la colectarea separată a deșeurilor biodegradabile din mediul urban în zona de blocuri, modalitatea de gestionare a acestei fracții de deșeuri în zonele de case, atât din mediul urban, cât și din mediul rural, dar și a prevederilor referitoare la modalitatea de gestionare a deșeurilor reciclabile din sticlă, în contextul reducerii cantităților urmare a impactului SGR și a deșeurilor textile, suplimentar față de modalitatea deja implementată, în conformitate cu Hotărârea AGA ADI nr.

6 din 28.04.2026.

Prin Nota de fundamentare nr. 11/04.05.2026 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se face referire la faptul că modificările propuse a fi aprobate prin Actul adițional nr. 10 sunt cele care au fost operate în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului și care vizează introducerea colectării separate a deșeurilor biodegradabile, predominant vegetale, din zonele de blocuri din mediul urban, introducerea prevederilor referitoare la gestionarea acestui flux în zonele de case din urban și rural, dar și modificările aduse sistemelor de gestionare a deșeurilor reciclabile din sticlă și a deșeurilor textile, atât pentru mediul urban, cât și pentru mediul rural. Din conținutul notei de fundamentare precum și din anexa la proiectul de hotărâre transmise, reiese că prin Actul adițional nr. 10 nu se fac modificări ale altor clauze contractuale, astfel că nu se justifică aprobarea acestor modificări în mod distinct de către Consiliul Local al municipiului Bistrița.

Așa cum se arată și în Adresa nr. 1137/04.05.2026, toate modificările aduse documentelor sunt prezentate pe larg în notele de fundamentare nr. 11 și nr. 12 din 04.05.2026, care stau la baza unor proiecte de hotărâri distincte, însă ambele vizează în esență modificări ale Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026. Tot prin aceeași adresă, se precizează că: *"având în vedere faptul că Regulamentul de salubritate reprezintă documentul cu caracter unitar care reglementează modalitatea de organizare și desfășurare a serviciului de salubritate care se realizează în baza a două contracte de concesiune, este necesară și adoptarea unei hotărâri prin care să se aprobe forma consolidată a acestuia, cu luarea în considerare a modificărilor introduse prin actul adițional."*

Din punctul nostru de vedere, tocmai în considerarea acestui argument – respectiv al caracterului unitar al regulamentul de salubritate precum și al faptului că vizează două contracte de concesiune distincte, este eronată abordarea în sensul că *"prin aprobarea Actului adițional nr. 10 la Contractul de concesiune, se aprobă în fapt, modificările aduse Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate ...fiind necesară adoptarea acestuia ca prim punct pe ordinea de zi."* Apreciem că, din moment ce modificările la Regulamentul de salubritate produc efecte asupra ambelor contracte de concesiune – încheiate cu doi operatori distincți - precum și faptul este un document de sine stătător, proiectul de hotărâre care va fi pus în dezbaterea Consiliului local al municipiului Bistrița trebuie să vizeze în mod prioritar Regulamentul de salubritate forma consolidată 2026, care devine ulterior – odată ce este aprobat –devine anexă la ambele contracte de concesiune. Prin urmare, **nu** prin Actul adițional nr. 10 la contractul de concesiune nr. 1277/2018 se produc modificările la regulamentul de salubritate, ci invers – modificările la Regulament generează necesitatea încheierii Actului adițional nr. 10 –care va avea ca anexă forma consolidată 2026 a Regulamentului.

Astfel, din rațiuni ce țin de tehnică juridică, propunem Consiliului Local al Municipiului Bistrița să aprobe printr-o singură hotărâre Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, forma consolidată-2026 și încheierea Actului adițional nr. 10 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2028.

Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud reprezintă actul administrativ-normativ cu caracter unitar ce reglementează condițiile tehnice și operaționale de desfășurare a tuturor activităților specifice salubrității, așa cum sunt ele definite de legea specială, în speță Legea nr.101/2006 privind serviciile desalubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, definind modalitățile și obligativitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea acestui serviciu, indicatorii de performanță precum raporturile dintre operatori și utilizatori. Potrivit prevederilor art.12 alin.(3) din același act normativ, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului aprobat prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară.

Conform prevederilor legale în vigoare, modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018 trebuie supusă aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Bistrița în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru aprobarea modificării, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018

Potrivit art.8 alin.(3) lit.d²) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii.”

Totodată, conform prevederilor art.10 alin.(5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul 3 asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art.8 alin.(3) din același act normativ. Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art.8 alin.(3) lit.d²) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din

partea autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale membre ale asociației.

De asemenea, Statutul actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea AGA nr.11/2023, prevede la art.16 alin.(3) lit.e) și art.21 alin.(1) faptul că hotărârile adunării generale privind aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii, nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.

Conform prevederilor legale și statutare în vigoare, Actul adițional nr. 10 la contractul de concesiune trebuie supus aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Bistrița în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru aprobarea acestuia, în forma transmisă.

Analizând conținutul Actului adițional nr. 10, care se propune a fi aprobat de Consiliul Local ca anexă la hotărâre, facem următoarele observații:

Strict din punct de vedere tehnic juridic – în proiectul de Act adițional nr. 10 la contract – la **punctul A** sunt inserate punctual modificările la Regulamentul serviciului de salubritate - aspect care face obiectul unui proiect de hotărâre distinct – privind aprobarea Regulamentului serviciului – forma consolidată 2026, astfel :

- după partea de preambul urmează o secțiune A – (singura secțiune) cu titlul : *Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud*. Această secțiune conține un număr de **24 de articole**, care se referă la modificările unor articole din Regulament (art. 14, alin. (1), art. 17, alin. (10), art. 17, art. 19 alin. (1), art. 21 alin. (1),etc continuând cu **Anexa nr. 6** din Regulament – Modul de facturare al SC Supercom SA – completat cu prevederi aplicabile pentru SC VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU TRATAREA DEȘEURILOR SRL, **Anexa nr. 9** – Procedura de compostare a deșeurilor biodegradabile în gospodăriile individuale (care se modifică și se completează cu Metodologia privind monitorizarea și determinarea cantităților de biodeșeuri compostate individual.
- La art. 20 din Actul adițional se prevede că: "**Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, se modifică, se completează în conformitate cu prevederile prezentului Act adițional iar forma consolidată a acestuia va deveni**

Anexă a Contractului de concesiune și va înlocui forma din Actul adițional nr. 8. "

Regulamentul serviciului de salubritate este un document distinct de sine stătător, aprobat de toate UAT-urile din Județul BN și de AGA ADI Deșeuri BN - anterior atribuirii contractului de delegare – fiind inclus în documentația de atribuire din licitație.

Astfel, Regulamentul nu a fost aprobat inițial ca o anexă a Contractului, ci a devenit anexă a contractului, abia ulterior încheierii acestuia. Prin urmare – modificarea Regulamentului nu este o consecință a încheierii Actului adițional nr., 10 la contractul de concesiune, ci exact invers. După ce Regulamentul serviciului – în forma consolidată 2026 este aprobat prin hotărâre distinctă, acesta devine anexă la contract prin actul Adițional nr. 10– în forma modificată (înlocuind-o pe cea care era în vigoare înainte).

Prin urmare, ordinea în care trebuie aprobate documentele transmise este astfel: mai întâi modificările la Regulament – care trebuie să facă obiectul unei Anexe la proiectul de hotărâre, apoi Regulamentul – forma consolidată 2026 cu toate anexele – care includ toate modificările, și abia apoi aprobarea încheierii Actului adițional nr. 10 care implică includerea în contractul de concesiune a modificărilor Regulamentului.

Această abordare este mai adecvată pentru a se respecta continuitatea procesului de modificare și completare a documentelor așa cum a fost el început și derulat anterior, dar și pentru viitor. Documentele transmise spre aprobare sunt interdependente doar parțial, fiecare dintre ele având și o existență de sine stătătoare. Trebuie precizat faptul că orice modificare a regulamentului conduce automat la o modificare corespunzătoare a contractului de concesiune, deoarece acesta este Anexă la contract, însă nu orice modificare a contractului de concesiune generează în mod automat și necesar și o modificare a Regulamentului. Modificarea contractului de concesiune se face prin acordul părților și poate viza și alte aspecte contractuale, pe când operațiunea de modificare a Regulamentului de salubritate este un demers inițiat de autoritățile publice, în cazul nostru de ADI Deșeuri BN – pentru punerea în acord cu legislația recentă sau cu alte măsuri dispuse de organele de control.

Prin Nota de fundamentare nr. 12/04.05.2026 a ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost

Întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

Principalele modificări propuse cu privire la Regulamentul serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud vizează introducerea colectării separate a deșeurilor biodegradabile în zonele de blocuri din urban prin operatorul de salubritate și promovarea reciclării la sursă/ compostării individuale, în zonele de case din mediul urban și mediul rural.

În contextul în care, atât OUG nr. 92/2021, cât și viitorul PJGD, prevăd în clar promovarea compostării individuale și încurajarea utilizării compostului, și ca măsură de îmbunătățire a solului (degradat atât din agricultura intensivă dar și din efectele schimbărilor climatice), pentru respectarea obligațiilor de a introduce colectarea separată a deșeurilor biodegradabile se vor lua măsuri etapizate, așa cum s-a decis și în ședința AGA ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud din data de 28.04.2026.

Astfel, acest flux separat de colectare prin serviciul de salubritate va fi introdus cu prioritate în mediul urban, zonele de blocuri, unde nu există posibilitatea reciclării la sursă/ compostării individuale, în vederea asigurării ratei de capturare de 15% în anul 2026, rată care va crește progresiv până la 45% în 2030 și 75% în 2035, cu mențiunea faptului că, aceste procente se aplică la cantitatea de deșeuri biodegradabile conținute în deșeurile municipale, rezultate în urma determinărilor de compoziție și nu la întreaga cantitate de deșeuri generate.

Pentru zonele de case, atât din mediul urban, cât și din mediul rural, gestionarea deșeurilor biodegradabile se va face prin promovarea compostării individuale, pentru care se vor lua măsuri intense de informare și se vor aplica procedurile de cuantificare a cantităților în conformitate cu art. 33, alin. (4) din OUG nr. 92/2021 și cu prevederile viitorului PNGD care prevăd expres metodologia din Decizia UE 1004/2019.

Pentru punerea în aplicare a acestei metodologii, a fost elaborată în introdusă în Anexa nr. 9 a regulamentului de salubritate „Metodologia privind monitorizarea și determinarea cantităților de biodeșeuri compostate individual”, pentru ca acele cantități de deșeuri biodegradabile reciclate la sursă să poată fi cuantificate și raportate.

Totodată, rămân în vigoare în cadrul Regulamentului și al Contractului modalitățile de gestionare a deșeurilor vegetale, deja implementate. Prin urmare, utilizatorii serviciului din mediul urban și rural zonele de case, dar și cei din zonele de blocuri sau agenții economici și instituțiile publice, pot preda gratuit deșeurile biodegradabile predominant vegetale și în cadrul celor două campanii anuale (primăvara și toamna), sau le pot colecta separat și preda gratuit operatorului în centrele de colectare/ stațiile de transfer, sau pe bază de comandă, contra-cost.

În acest context, la nivelul ADI Deșeuri BN s-a luat decizia reducerii

frecvenței de colectare a deșeurilor reciclabile din sticlă, având în vedere diminuarea cantităților colectate, urmare a impactului SGR. Această măsură este luată și în vederea optimizării costurilor, având în vedere contextul socio-economic actual. Inclusiv viitorul PNGD ia în considerare o astfel de măsură la nivel național, prin trecerea de la colectarea sticlei de la sistemul din poartă în poartă, la platforme de colectare sau prin campanii de colectare, până la nivelul anului 2027.

În ceea ce privește gestionarea deșeurilor textile, pentru a asigura punerea în aplicare a măsurilor trasate prin controalele tematice din anul 2025, s-a decis trecerea de la colectarea deșeurilor textile prin campanii periodice, la colectarea prin introducerea unui nou flux de colectare separată cu o frecvență de o dată la trei luni, atât în mediul urban, cât și în mediul rural. De asemenea, în regulamentul de salubritate a fost introdusă și varianta ca autoritățile publice locale să achiziționeze și să amplaseze pe domeniul public al UAT-urilor și containere specifice pentru deșeurile textile, luând în considerare și includerea prevederilor referitoare la modalitatea de colectare a acestor containere.

Introducerea colectării separate a deșeurilor biodegradabile din mediul urban zonele de blocuri a implicat și includerea în Anexa nr. 6 a Regulamentului-procedura pentru facturare, a formulelor de facturare pentru acest nou flux, atât pentru operatorul de colectare, cât și pentru operatorul CMID.

De asemenea în vederea cuantificării cantităților de biodeșeuri compostate individual, a fost completată și Anexa nr. 9 a Regulamentului- Procedura de compostare a deșeurilor biodegradabile în gospodăriile individuale, cu Metodologia privind monitorizarea și determinarea cantităților de biodeșeuri compostate individual.

Conform prevederilor legale și statutare în vigoare, Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud trebuie supus aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Bistrița în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru aprobarea regulamentului în cadrul adunării generale.

Anterior supunerii adoptării de către Consiliul Local al Municipiului Bistrița proiectul de hotărâre a parcurs procedura transparenței decizionale, conform prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Procedura a fost inițiată și desfășurată de ADI deșeuri BN. Astfel, în aplicarea prevederilor art. 3, alin. (1)-(3) din Hotărârea de Guvern nr. 831/2022 din 27 iunie 2022, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică Proiectul de hotărâre a fost afișat pe site-ul Asociației de Dezvoltare

Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, la secțiunea *Transparență*, conform Procesului verbal de afișare nr. 3/05.05.2026.

În temeiul prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Tărbii din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată 2026, să fie supus analizei și dezbaterii Consiliului Local al Municipiului Bistrița în forma prezentată de inițiator.

DIRECTOR
DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE
UMANE, ACHIZIȚII PUBLICE

Dumitru Matei Cincea



Consilier juridic
Cristina Andreiș

